

VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION ET EMPLOI AU MAGHREB A L'HORIZON 2025

Sofiane **BOUHDIBA** *

La question de l'emploi a fait l'objet de grands débats dans les trois pays du Maghreb central. Il est vrai que le chômage a été pendant très longtemps une préoccupation majeure des gouvernements, d'autant plus que la majeure partie de la population maghrébine est aujourd'hui en âge de travailler.

Cependant, si les populations maghrébines sont actuellement jeunes, il n'en sera plus de même à l'horizon 2025. En effet, avec l'achèvement de la transition démographique¹ dans les pays du Maghreb, le vieillissement est inéluctable. Et c'est précisément là que se situe le thème de cette étude, qui se fera en termes de perspectives.

Pourquoi le mythe de jeunesse de la population maghrébine est-il en train de s'effriter? Quelles seront les conséquences du vieillissement des populations maghrébines sur le marché de l'emploi? L'emploi des jeunes sera-t-il encore une priorité en 2025? Qu'en sera-t-il des générations nombreuses de travailleurs qui prendront leur retraite en 2025? Peut-on d'ores et déjà envisager les politiques de l'emploi en 2025, en tenant compte du vieillissement attendu des populations maghrébines?

Telles seront quelques-unes des questions auxquelles je tenterais de trouver des éléments de réponse au cours de cette analyse. Pour cela, ma réflexion s'articulera autour de trois grandes parties: d'abord, je montrerai brièvement comment les populations maghrébines sont effectivement entrées dans un processus de vieillissement; ce sera une occasion de comparer entre elles les structures par âge des populations des trois pays du Maghreb.

Ensuite, dans une deuxième partie, je cernerai les principaux déterminants du vieillissement de la population maghrébine. Enfin, dans la dernière -et principale- partie de l'étude, je présenterai les conséquences attendues de ce vieillissement de la population sur le marché de l'emploi au Maghreb, en insistant sur les nouveaux défis

* Enseignant- Chercheur, Faculté des Sciences Humaines et Sociales de Tunis.

¹ Double phénomène de recul de la mortalité et de chute de la fécondité.

qu'auront à relever les responsables des politiques de l'emploi en 2025.

1 - LE VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION MAGHREBINE

Selon le FNUAP², «Une personne sur dix est maintenant [janvier 1999] âgée de 60 ans au moins. En 2050, une personne sur cinq aura plus de 60 ans, et en 2150 une sur trois...L'âge moyen des personnes âgées augmente. Actuellement, les personnes âgées de 80 ans au moins représentent 11 % du groupe des plus de 60 ans. En 2050, elles en représenteront 27 %...Le groupe des plus de 80 ans était d'environ 8 millions en 1990...ce chiffre grimpera rapidement à environ 25, 60 et 160 millions dans les années 2010, 2030 et 2050 respectivement».

Qu'en est-il au Maghreb? Depuis quelques années, on y observe un phénomène nouveau, phénomène que l'on croyait spécifique aux populations du Nord, et dont on a encore du mal à admettre l'existence: il s'agit du vieillissement de la population. Pourtant, le fait est là: les populations des trois pays du Maghreb sont entrées dans un processus inéluctable de vieillissement.

Comme on peut le voir dans le tableau suivant, l'âge moyen des Maghrébins est en train d'augmenter rapidement, et il dépassera largement la barre des trente ans en 2025.

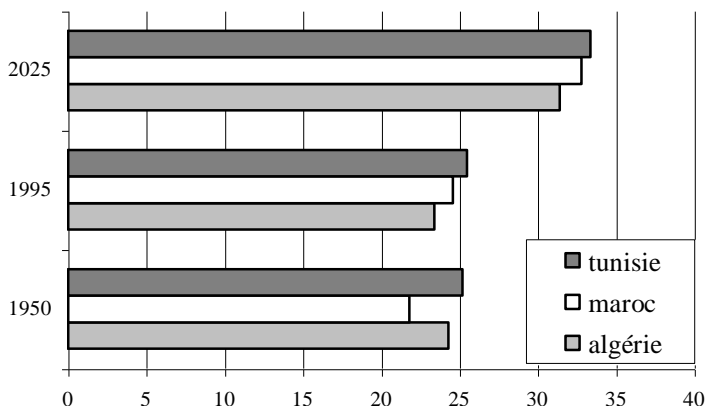
Tableau 1: Age moyen de la population maghrébine (années)

Pays	1950	1995	2025
Algérie	24.3	23.4	31.4
Maroc	21.8	24.6	32.8
Tunisie	25.2	25.5	33.4

Source: Nations-Unies

² Fonds des Nations-Unies pour la Population, *Populi volume 25 N° 4*, décembre 1998/ janvier 1999, New York

Figure 1: Âge moyen de la population (années)



Voyons à présent ce qu'il en est de la variation future de la structure par âge de la population dans les trois pays du Maghreb:

Tableau 2: Structure par âge de la population maghrébine (%)

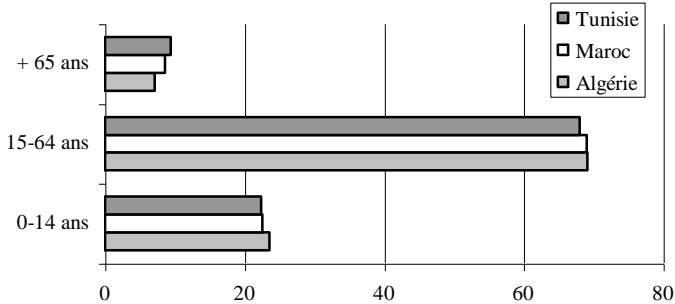
Pays	2000				2010			
	0-14ans	15-64ans	+ 65ans	tdpa*	0-14 ans	15-64 ans	+ 65ans	tdpa
Algérie	34.2	61.3	4.5	7.3	25.6	69	5.4	7.8
Maroc	31.5	63	5.4	8.6	24	69.3	6.6	9.5
Tunisie	29.3	64.3	6.4	10	24	68.4	7.7	11.2

Tableau 2-1: Suite

Pays	2020			
	0-14 ans	15-64 ans	+ 65 ans	tdpa
Algérie	23.6	69.2	7.2	10.4
Maroc	22.6	69.1	8.6	12.4
Tunisie	22.4	68.1	9.5	13.9

Source: Nations Unies * taux de dépendance des personnes âgées

Figure 2: structure par âge de la population maghrébine (%)



On constate à travers ces chiffres que, dans les trois pays du Maghreb, la part des personnes âgées de moins de 15 ans va connaître un recul de 7 à 10 points. C'est surtout en Algérie que le poids des jeunes connaîtra une baisse importante, puisqu'il diminuera de 31%, contre 28% au Maroc et 23% en Tunisie, entre 2000 et 2020.

A contrario, le poids des seniors (plus de 65 ans) va augmenter de plus de 50% dans les trois pays.

Quant à la population âgée de 15 à 64 ans, on ne s'attend pas à une très grande variation, puisqu'elle augmentera de seulement 13% en Algérie et 11% au Maroc. En Tunisie, elle augmentera d'à peine 6%.

On constate également que le taux de dépendance des personnes âgées, c'est-à-dire le rapport entre les effectifs des personnes âgées de plus de 65 ans et ceux des personnes âgées de 15 à 64 ans, va sensiblement augmenter.

Essayons à présent de cerner les causes de ce vieillissement prévu de la population maghrébine.

2 - LES CAUSES DU VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION MAGHREBINE

Les raisons de ce vieillissement attendu des populations maghrébines, qui sont en train d'achever leur transition démographique, sont de deux ordres.

A. La chute de la fécondité

D'abord, sous l'effet de la chute de la fécondité, l'importance relative du groupe des jeunes va très fortement baisser et entraîner d'une manière mécanique l'augmentation relative du groupe des

personnes âgées. Il s'agit là d'un vieillissement par le bas de la pyramide des âges.

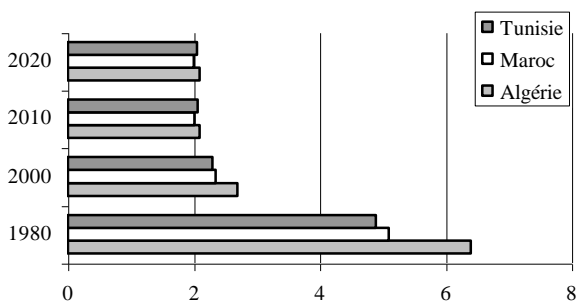
Ainsi, l'ISF³, qui a très fortement chuté depuis les années 1980 (passant de 5 et plus à un peu plus de 2.3 enfants par femme), va continuer à baisser, mais à un rythme beaucoup moins soutenu. En Algérie, l'ISF se stabilisera autour du seuil de remplacement des générations (2.1 enfants par femme), et même moins pour les deux autres pays du Maghreb. Le remplacement des générations ne sera donc plus assuré à l'horizon 2020.

Tableau 3: Indice synthétique de fécondité au Maghreb (enfants/femme)

Pays	1980	2000	2010	2020
Algérie	6.4	2.7	2.1	2.1
Maroc	5.1	2.35	2.02	2.01
Tunisie	4.9	2.3	2.07	2.06

Source: Nations Unies.

Figure 3: ISF au Maghreb (enfants/femmes)



B. Le recul de la mortalité

On observera également un vieillissement au sens classique du terme, c'est à dire par le haut de la pyramide des âges. Celle-ci sera due à l'augmentation prévue de l'espérance de vie. En effet, comme on peut le voir dans le tableau suivant, le gain de vie moyenne variera de 4 à 5 ans pour les trois pays. Il s'agit là encore d'un effet

³ Indice Synthétique de Fécondité, c'est à dire le nombre d'enfants par femme dans une génération fictive

mécanique : les individus vivant plus longtemps, il y aura de plus en plus de personnes âgées dans la société.

En Europe du sud, on parle depuis longtemps de «*papy boom*», et on emploiera très probablement ce terme pour désigner l'accroissement de la part des personnes âgées dans la population maghrébine.

Tableau 4: **Espérance de vie à la naissance (années)**

Pays	2000		2010		2020	
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
Algérie	67.5	69.5	69.5	72.5	71.5	74.5
Maroc	67.5	70.5	69.5	72.5	71.5	74.5
Tunisie	68.5	71.5	70.5	73.5	73.5	76

Source: Nations Unies.

Après avoir constaté un début de vieillissement dans les trois pays du Maghreb, et après en avoir cerné les principales causes, il convient à présent d'entrer dans le vif du sujet et d'essayer de voir quelles en seront les conséquences à l'horizon 2020.

3 - LES CONSEQUENCES DU VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION MAGHREBINE SUR LE MARCHE DE L'EMPLOI

Le vieillissement de la population maghrébine semble, on l'a vu, inéluctable. Notre propos sera maintenant de cerner ses conséquences majeures sur le marché de l'emploi.

A - UN ALLEGEMENT DE LA PRESSION SUR LE MARCHE DU TRAVAIL

Si l'on considère les perspectives démographiques du Maghreb, on peut anticiper que la pression exercée sur le marché du travail connaîtra une certaine diminution, de deux manières.

a. La baisse du nombre des jeunes demandeurs d'emploi

Le vieillissement par le bas de la population maghrébine va entraîner une diminution de la masse des jeunes primo-demandeurs d'emplois. La période 2000-2005 verra l'arrivée de 1 402 000 demandeurs d'emploi, contre seulement 1 311 000 en 2020-2025, ce qui représente une diminution de 6.5%. Ce sont donc 910 000 jeunes en moins qui viendront se présenter sur le marché de l'emploi.

Cela permettra, certes, de limiter la pression sur le marché du travail, mais ne suffira certainement pas pour assurer l'emploi à tous.

Ainsi, en Tunisie par exemple, le gouvernement prévoit la création annuelle de 80 000 emplois jusque en 2006, afin de pouvoir stabiliser le taux de chômage autour de 15%⁴. Car il ne faut pas oublier l'existence des chômeurs «âgés» qui ne sont pas primo-demandeurs d'emplois.

b. Les départs à la retraite

Par ailleurs, le vieillissement de la population va se traduire par de nombreux départs à la retraite, ce qui devrait favoriser la création d'emplois de remplacement⁵. Ainsi, les départs à la retraite devraient plus que doubler, passant de 302 000 en 2000-2005 à 665 000 en 2020-2025.

La synergie des deux flux d'entrée/sortie se traduira par la création de 647 000 nouveaux emplois en 2020-25, contre 1 100 000 en 2000-2005, soit une baisse de 42%. Il va sans dire que cela allégera très fortement la pression qui s'exerce actuellement sur le marché de l'emploi dans les trois pays du Maghreb.

Le Maroc et la Tunisie seront les principaux bénéficiaires du phénomène, avec respectivement 53% et 48% d'emplois en moins à créer, et le solde sur le marché de l'emploi en Algérie ne dépassera guère - 33%.

Tableau 5: Flux sur le marché de l'emploi maghrébin (milliers)

Pays	2000-2005			2010-2015		
	Entrants	Sortants	Solde	Entrants	Sortants	Solde
Algérie	627	121	506	710	164	546
Maroc	578	127	451	641	159	482
Tunisie	197	54	143	202	59	143

Tableau 5-1: Suite

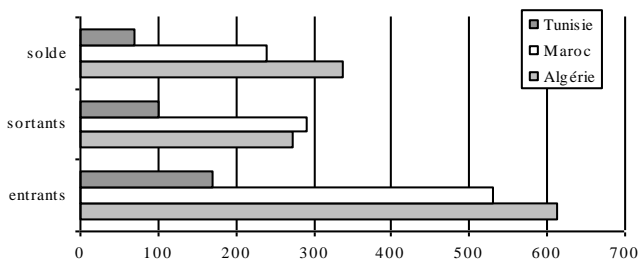
Pays	2020-2025		
	Entrants	Sortants	Solde
Algérie	612	274	338
Maroc	530	290	240
Tunisie	169	101	69

Source: Nations Unies.

⁴ Ministère tunisien de l'emploi et de la formation professionnelle

⁵ En réalité, un départ à la retraite ne correspondra pas systématiquement à une création d'emploi

Figure 4: Flux sur le marché de l'emploi maghrébin (millions)



Malheureusement, le vieillissement de la population n'aura pas que des conséquences positives sur le marché de l'emploi. Voyons cela de plus près.

B - UN DESEQUILIBRE BUDGETAIRE

Sous l'effet du vieillissement de la population, la pression financière exercée par les personnes âgées sur les adultes actifs va augmenter. En effet, les cotisations de retraite sont indirectement prélevées* sur les revenus des travailleurs. Or, à l'horizon 2020, la part des p

ersonnes à la retraite va augmenter, et la question qui va alors se poser sera la suivante: qui va assurer le paiement des charges des personnes âgées?

L'augmentation du taux de dépendance des personnes âgées traduit bien cet alourdissement futur de la charge des retraités, charge qui sera supportée par les actifs.

Dans un contexte de crise économique, et sous la pression croissante, deux solutions sont envisageables à ce niveau : on pourrait, soit diminuer la retraite servie aux personnes retraitées, soit accroître les prélèvements sur les salaires des actifs. Dans les deux cas, se poseront de graves problèmes éthiques et sociaux.

De la même manière, on ne peut envisager d'avancer l'âge de la retraite dans des sociétés où, justement, il y aura augmentation de l'espérance de vie, et également de l'espérance de vie sans incapacités.

C - LA CREATION D'UNE ARMEE GRISE

Le vieillissement de la population maghrébine se traduira, on l'a vu, par une augmentation de l'espérance de vie, ce qui accroîtra la part des retraités dans la population. Mais un deuxième problème va se poser ici. Parallèlement à l'accroissement de l'espérance de vie, nous allons observer une augmentation de l'espérance de vie en bonne santé, suite à l'amélioration de la santé aux âges élevés.

De ce fait, les retraités ne seront plus des vieillards handicapés et minés par la sénilité, mais des personnes en bonne santé, capables d'exercer une activité bien au-delà de l'âge légal de la retraite. Cette «*armée grise*» va ainsi revendiquer une participation accrue sur le marché du travail⁶.

CONCLUSION :

La question que l'on est en droit de se poser à ce niveau de la réflexion est la suivante: que faire, donc, pour adapter le marché de l'emploi au vieillissement attendu de la population dans les trois pays du Maghreb?

Il faudra tenir compte du fait que le chômage dans les 20 prochaines années va changer de nature, touchant d'une manière plus particulière les jeunes, les femmes et les diplômés de l'enseignement supérieur.

Mais il faudra avant tout penser à maintenir un équilibre financier entre les actifs et les retraités, afin d'être en mesure de poursuivre l'effort économique national sans pour autant léser les personnes âgées qui, rappelons-le, ont construit le Maghreb d'aujourd'hui, et ont droit à un repos digne et mérité.

Références bibliographiques

Attané I., Courbage Y., 2001. *La démographie en Méditerranée, situation et projections*, Economica, Paris, octobre.

Courbage Y., 1999 *Nouveaux horizons démographiques en Méditerranée*, INED-PUF, France

FNUAP, 1999. *Populi*, volume 25 N° 4, décembre 1998/ janvier 1999, New York.

⁶ On peut ici citer les revendications des syndicats des enseignants universitaires tunisiens, qui demandent le recul de l'âge de la retraite de 60 à 65 ans.

- Locoh T. et Vallin J.**, 2001. *Population et développement en Tunisie*, CERES, Tunis, avril.
- Nations Unies**, 2003. *La Tunisie et les objectifs internationaux du développement*, Tunis,
- Nations Unies**, 1998. *World Population Prospects*, New York.